

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области О.А. Павловой
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области
на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»
на заседание Брянской областной Думы 28 ноября 2025 года

Уважаемый президиум, депутаты, приглашенные!

В соответствии с требованиями законодательства Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена экспертиза проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и подготовлено заключение на законопроект.

Экспертиза проекта бюджета проводится ежегодно в рамках бюджетных полномочий органов внешнего государственного финансового контроля.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой рассмотрены основные характеристики областного бюджета, проверены показатели, утверждаемые законом о бюджете, проанализированы представленные с проектом бюджета документы и материалы, проведена полная проверка соответствия проекта областного бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации.

Законопроект внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу и представлен на заключение в Контрольно-счетную палату Брянской области в установленный законодательно срок.

Необходимо отметить, что в целях реализации принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами проект бюджета размещен на официальном сайте Брянской областной Думы и на портале «Открытый бюджет Брянской области», в соответствии с требованиями законодательства проведена процедура общественных обсуждений, информация о внесении проекта бюджета и его параметрах широко освещалась в СМИ и социальных сетях.

По результатам экспертизы законопроекта и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что состав показателей проекта закона об областном бюджете, перечень предоставляемых одновременно с ним документов и материалов соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Предметом рассмотрения проекта закона Брянской области о бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета, рассмотрев которые Контрольно-счетной палатой отмечено, что проект областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с соблюдением принципов сбалансированности бюджета

и полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленных статьями 33 и 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответственно.

В проекте бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру дефицита бюджета, объему государственного долга, расходов на его обслуживание, объему условно утверждаемых расходов планового периода.

По предмету первого чтения можно отметить, что основные характеристики областного бюджета соответствуют положениям действующего законодательства.

Проверка обоснованности прогнозируемых объемов доходов проведена Контрольно-счетной палатой на основе расчетов главных администраторов доходов, которые были запрошены у департамента финансов Брянской области.

По результатам оценки прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета отмечено, что доходы на очередной финансовый год и плановый период сформированы на основе утвержденных методик прогнозирования с учетом действующих и вступающих в силу в очередном финансовом году норм налогового и бюджетного законодательства. При расчетах показателей доходов учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы, использованы соответствующие прогнозируемые макроэкономические показатели.

Анализ прогноза доходов областного бюджета на 2026-2028 годы свидетельствует об их положительной динамике.

В 2026 году по сравнению с оценкой 2025 года прогнозируется увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета на 4,7 %, в 2027 и 2028 годах рост к предыдущему году составит 8,6 % и 7,1 % соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы в планируемом периоде являются основным источником доходов. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходах областного бюджета увеличивается с 65,9 % в 2026 году до 72,7 % в 2028 году. Основную долю указанных доходов занимают налоговые доходы (96 %), которые формируются в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц (63 % объема налоговых доходов).

Анализом объема безвозмездных поступлений можно отметить положительную динамику в части распределения межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета. Хотя законопроект в первом чтении сформирован на основе проекта федерального бюджета с неполным распределением межбюджетных трансфертов, распределенный в 2026 году объем межбюджетных трансфертов значительно выше уровня 2025 года и составляет 93,9 % общего объема (*в 2025 году – 12,5 %, в 2024 году – 31,2 %, в 2023 году – 55,1 %*), в 2027 и 2028 годах – 88,2 % и 82,5 % соответственно.

На текущую дату мы видим, что поправками к проекту федерального бюджета во втором чтении Брянской области дополнительно распределены субсидии и субвенции.

Проектом областного бюджета предусмотрен ежегодный рост расходов областного бюджета на период 2026-2028 годов: со 101 млрд. рублей в 2026 году до 107 млрд. рублей в 2028 году.

В составе законопроекта представлены проекты паспортов 21 государственной программы Брянской области, в рамках которых реализуются 33 региональных проекта, направленных на достижение показателей национальных проектов, и 22 региональных проекта Брянской области. Всего проектная часть бюджета запланирована в объеме 19,1 млрд. рублей в 2026 году, 18,9 млрд. рублей в 2027 году и 20,9 млрд. рублей в 2028 году (*объем расходов на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов составляет в 2026 году – 12,0 млрд. рублей, в 2027 году – 12,9 млрд. рублей, в 2028 году – 13,8 млрд. рублей*).

По результатам проведенного анализа представленных проектов паспортов государственных программ Контрольно-счетной палатой сформированы и направлены главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям госпрограмм предложения, которые потребуют анализа целевых значений показателей и методик их расчета и внесения соответствующих изменений в отдельные паспорта госпрограмм.

Для контроля реализации предложений Контрольно-счетной палаты сводная информация направлена департаменту экономического развития Брянской области.

Долговая политика Брянской области в бюджетном цикле 2026-2028 годов сформирована с сохранением безопасного уровня государственного долга, прогнозные показатели не превышают утвержденный годовой объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует норме статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*объем долга в 2026 году – 7,4 млрд. рублей, или 11,1 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2027 году – 7,1 млрд. рублей, или 9,8 % объема налоговых и неналоговых доходов, в 2028 году – 7,5 млрд. рублей, или 9,7 % объема налоговых и неналоговых доходов*).

Доля расходов на обслуживание государственного долга незначительна – 0,2 % в общем объеме расходов, за исключением расходов за счет субвенций из федерального бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*2026 год – 161,8 млн. рублей, 2027 год – 173,9 млн. рублей, 2028 год – 196,4 млн. рублей, не должна превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций*).

Анализом проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов установлено, что показатели государственного внутреннего долга Брянской области, расходов на его обслуживание, Программы государственных заимствований сформированы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений.

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» направлено в Брянскую областную Думу и Правительство Брянской области.

Представленный к первому чтению законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению депутатами.